

Communication sur l'avenir de la PAC

«La PAC à l'horizon 2020: alimentation, ressources naturelles et territoire – relever les défis de l'avenir»

DG Agriculture et développement rural
Commission européenne



Commission européenne
Agriculture et
développement rural



Plan de l'exposé

1. Contexte

2. La PAC aujourd'hui

3. Pourquoi une réforme est-elle nécessaire?

4. Nouveaux objectifs, futurs instruments et options stratégiques

5. Remarques finales

6. Prochaines étapes



1. Contexte

Contexte de la réforme

- Entrée en vigueur du Traité de Lisbonne
- Fin du cadre budgétaire en 2013
- Nécessité de mettre la PAC de l'après-2013 en adéquation avec la stratégie Europe 2020

Débat public

- Intérêt marqué de l'opinion pour le débat public: 5 600 contributions
- Grand succès de la conférence de juillet: 600 participants
- Discussions et/ou opinions du Conseil, du PE, du CESE et du CdR

La Communication

- Rend compte dans leurs grandes lignes des défis recensés
- Répond au débat public et donne un aperçu des options futures
- Lance le débat interinstitutionnel et prépare les propositions législatives



2. La PAC aujourd'hui

Une politique profondément réformée...

- Une structure en deux piliers complémentaires
- Des aides aux agriculteurs en grande partie découplées et soumises à la conditionnalité
- Des mécanismes d'intervention sur les marchés sensiblement réduits à un rôle de filet de sécurité
- Une politique de développement rural renforcée grâce à des fonds et à de nouveaux instruments

... plus performante...

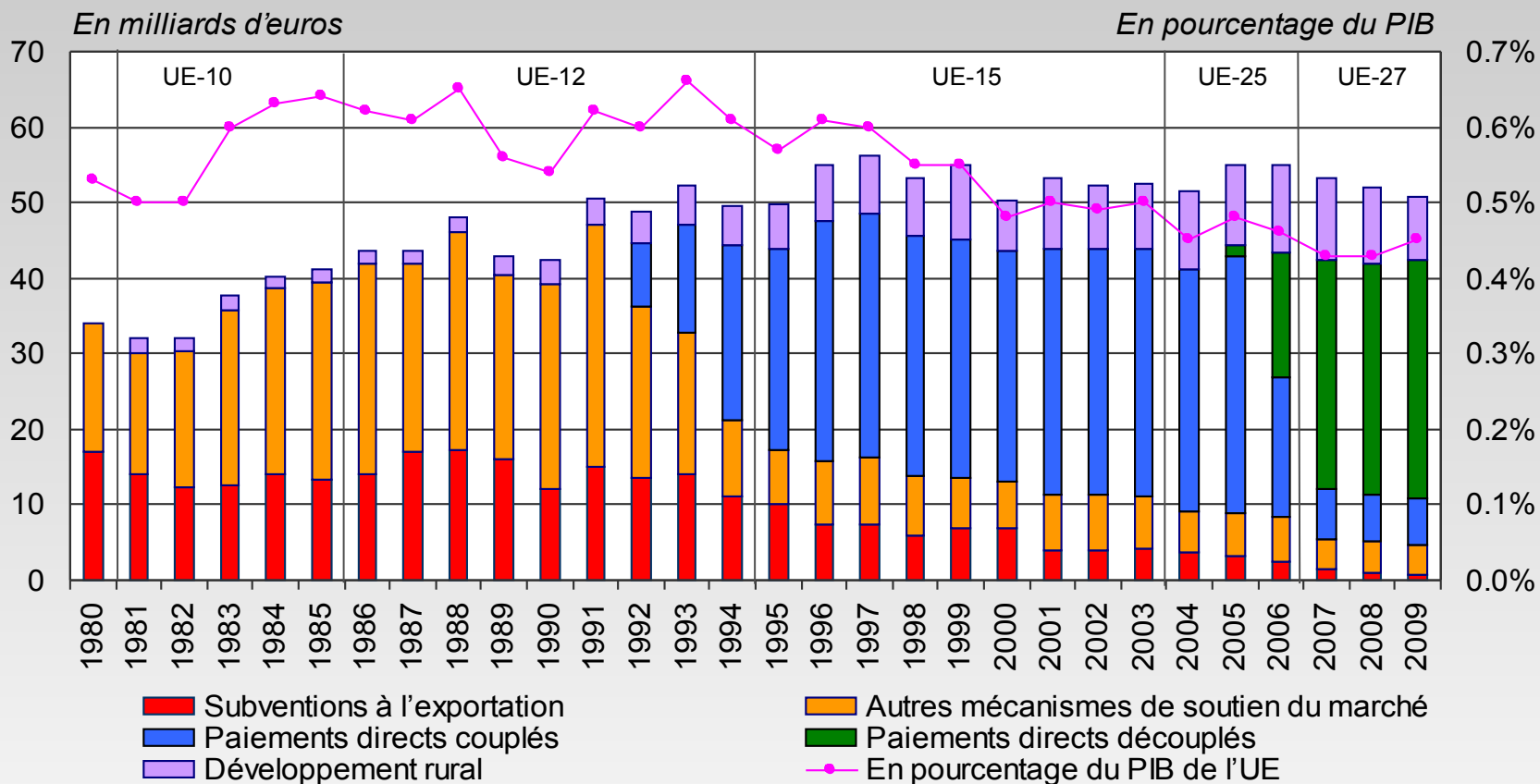
- Les excédents de marché appartiennent au passé
- Une compétitivité améliorée
- Une plus grande efficacité de transfert
- Une agriculture plus durable
- Une approche intégrée pour les zones rurales
- Une contribution à la stabilité du budget de l'UE

... et permettant le développement d'une agriculture européenne équilibrée au niveau territorial et environnemental



Dépenses au titre de la PAC et processus de réforme

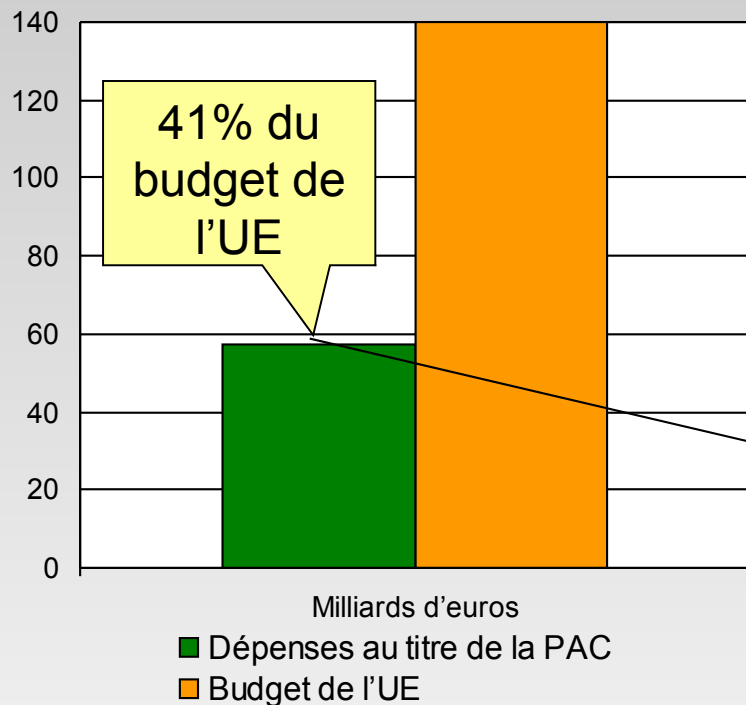
(en prix constants de 2007)



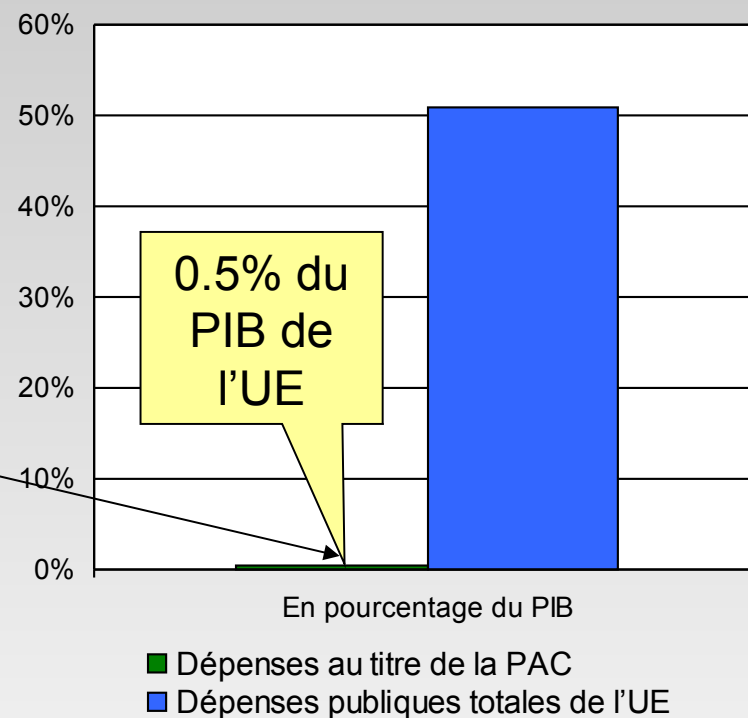
Source: Commission européenne - DG Agriculture et développement rural

Représentations alternatives du budget de la PAC

Budget de la PAC en 2009
(en termes absolus)



Budget de la PAC en 2009
(en termes relatifs)



Source: Commission européenne - DG Agriculture et développement rural

3. Pourquoi une réforme est-elle nécessaire?

Pour relever les défis futurs

Défis économiques

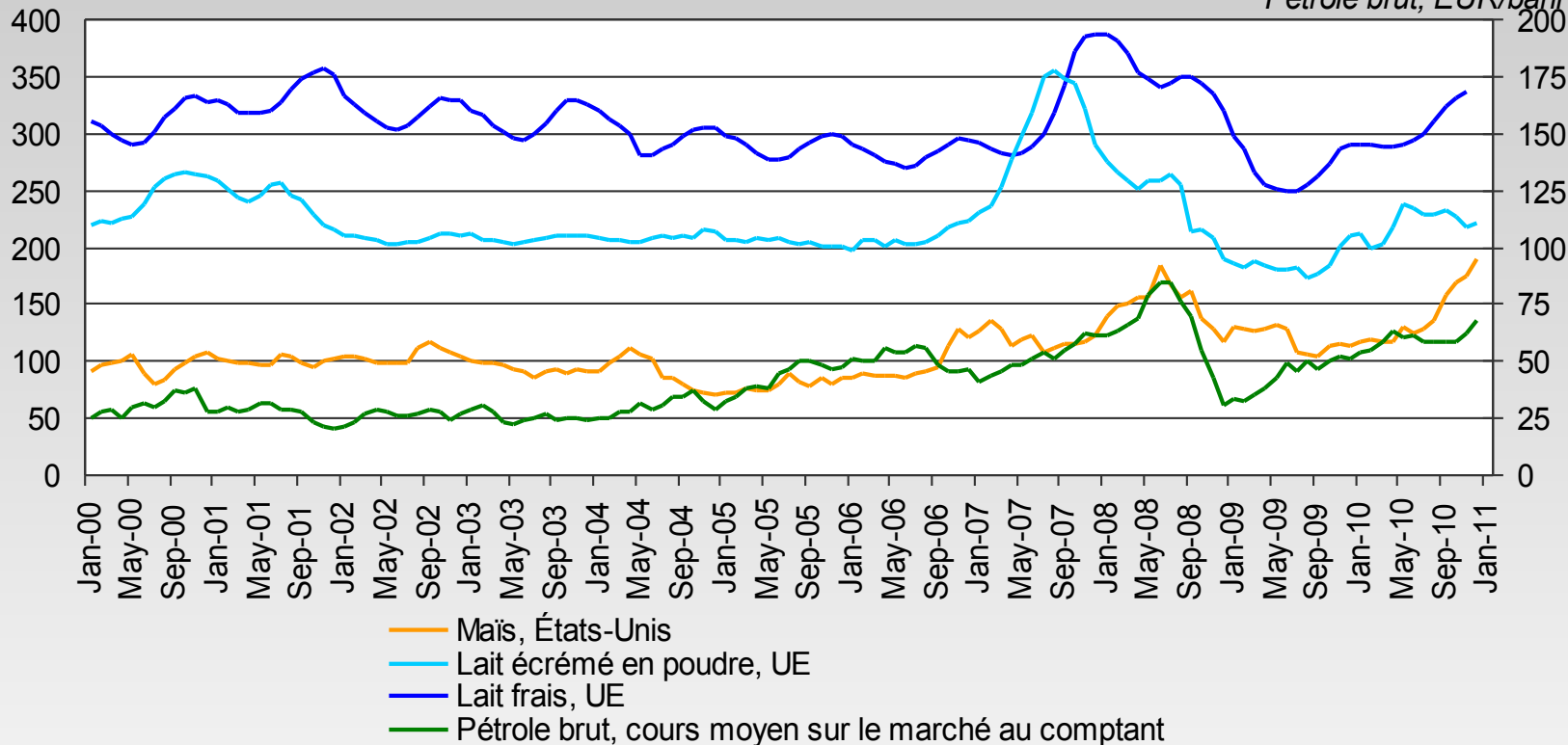
- Sécurité alimentaire
- Volatilité des prix
- Crise économique



Évolution récente des prix de marché de certains produits de base

EUR/t pour le maïs et le lait frais; EUR/100 kg pour le lait écrémé en poudre

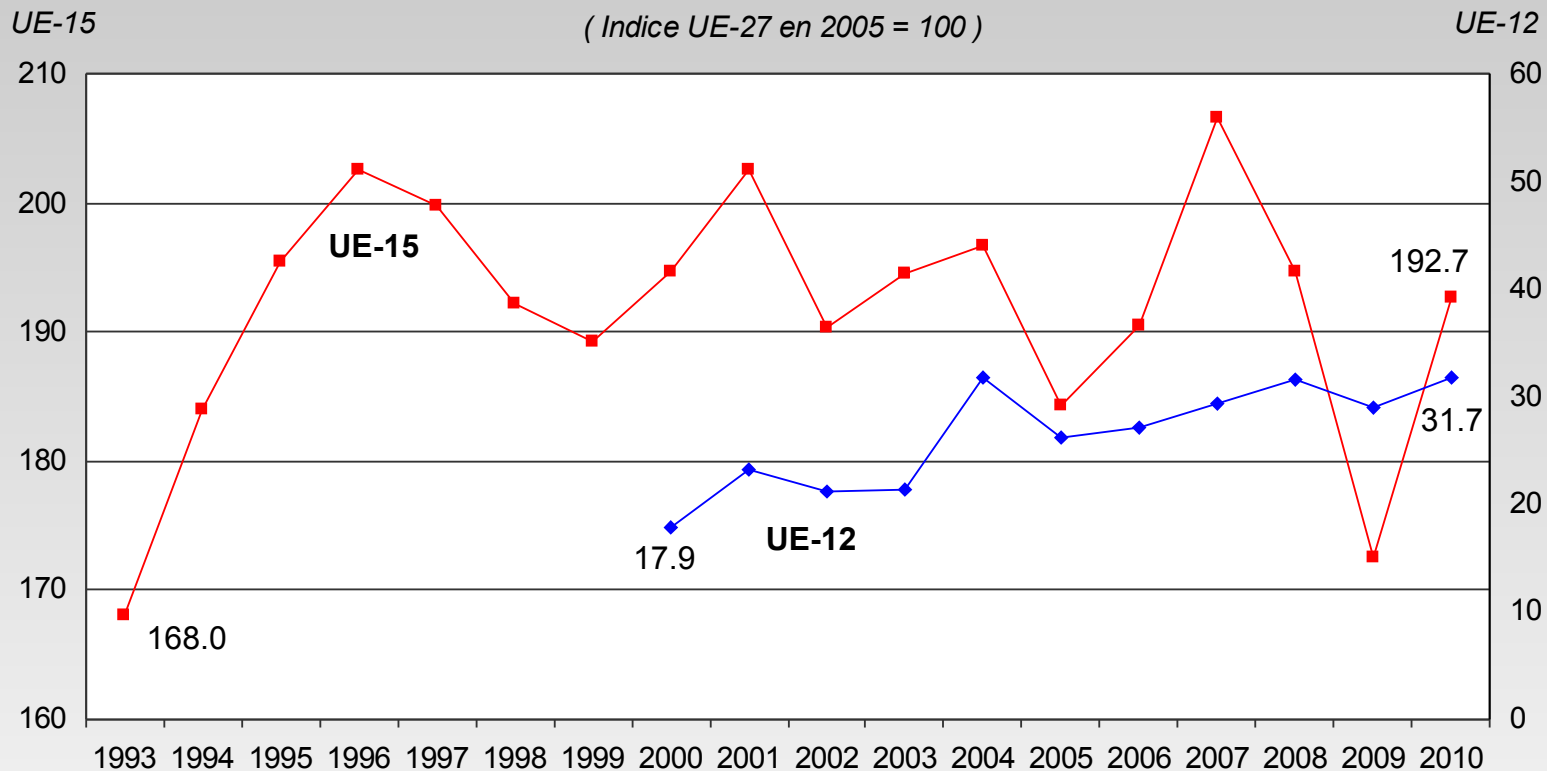
Pétrole brut, EUR/baril



Sources: Commission européenne - DG Agriculture et développement rural et Banque mondiale

Évolution du revenu agricole dans l'UE

(revenu agricole/UTA en valeur réelle)



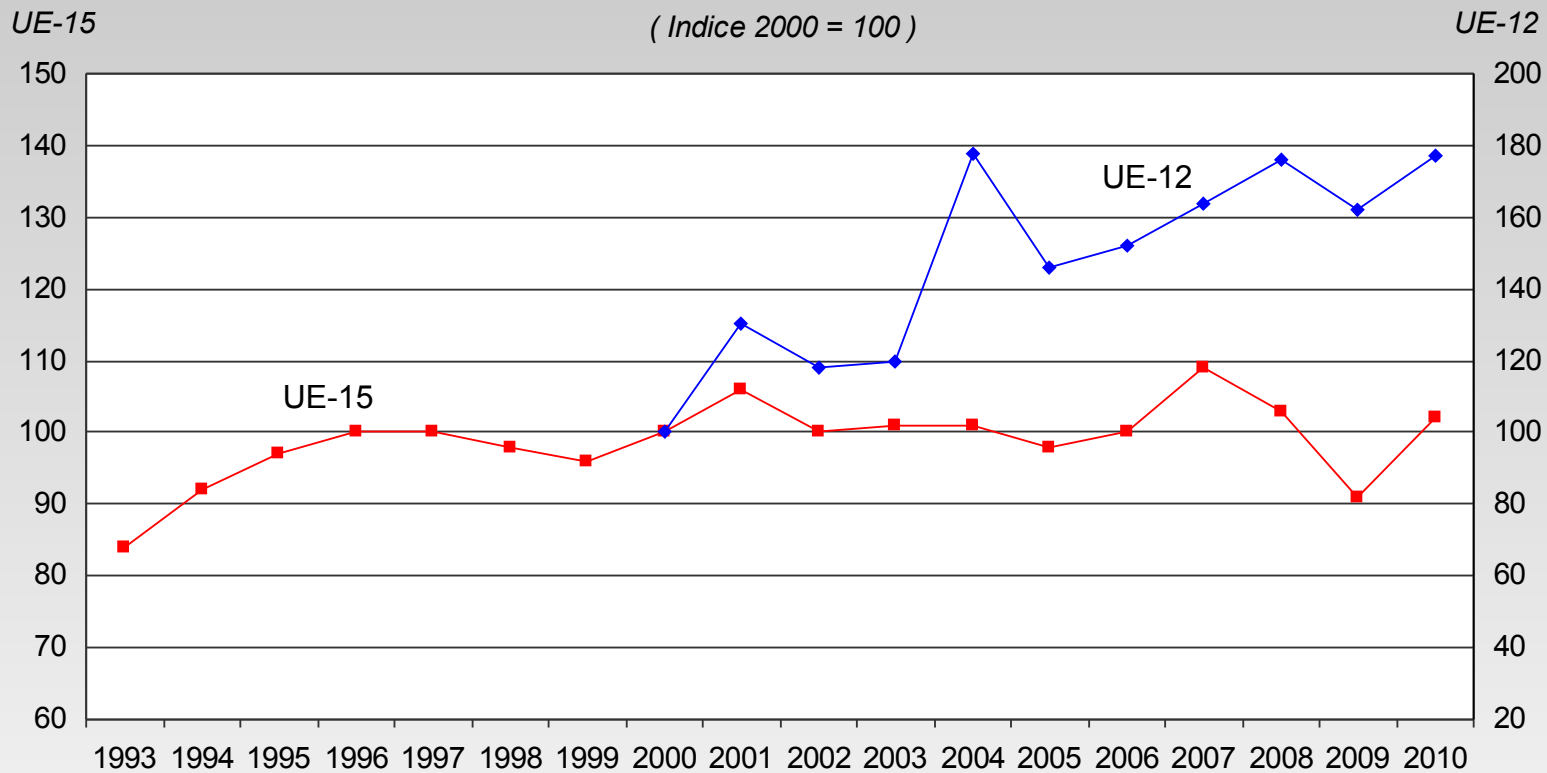
Source: Eurostat



Commission européenne
Agriculture et
développement rural

Évolution du revenu agricole dans l'UE

(revenu agricole/UTA en valeur réelle)



Source: Eurostat

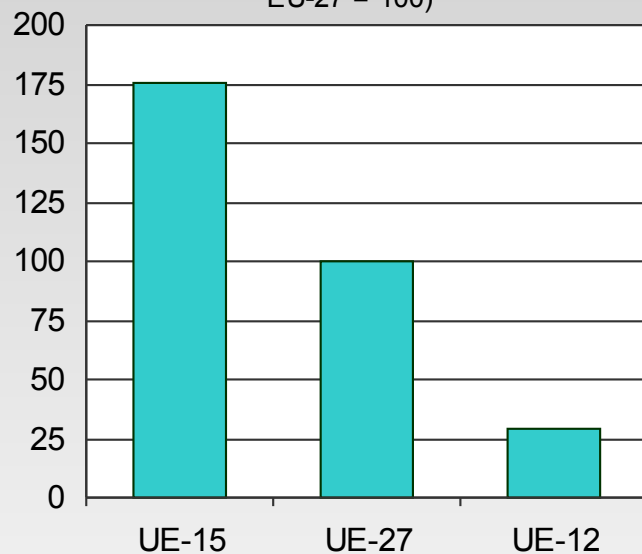


Commission européenne
Agriculture et
développement rural

Situation relative du revenu agricole dans l'UE

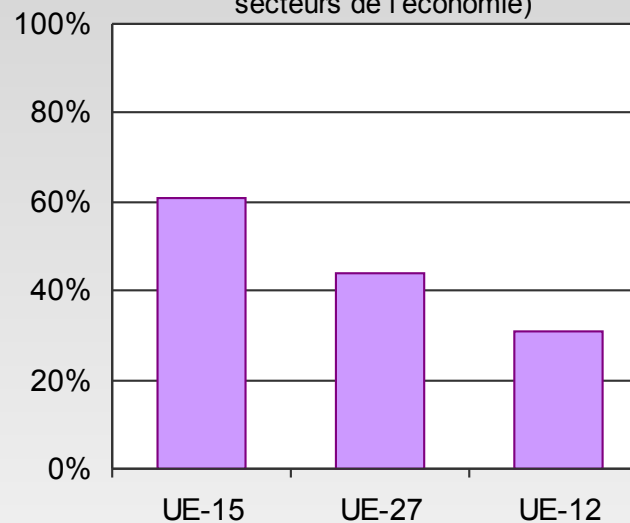
Niveau du revenu agricole dans les États membres (2010)

(revenu agricole/UTA en valeur réelle - EU-27 = 100)



Écart de revenu avec les autres secteurs de l'économie (moyenne 2005-2007)

(revenu agricole en pourcentage du revenu moyen dans l'ensemble des secteurs de l'économie)



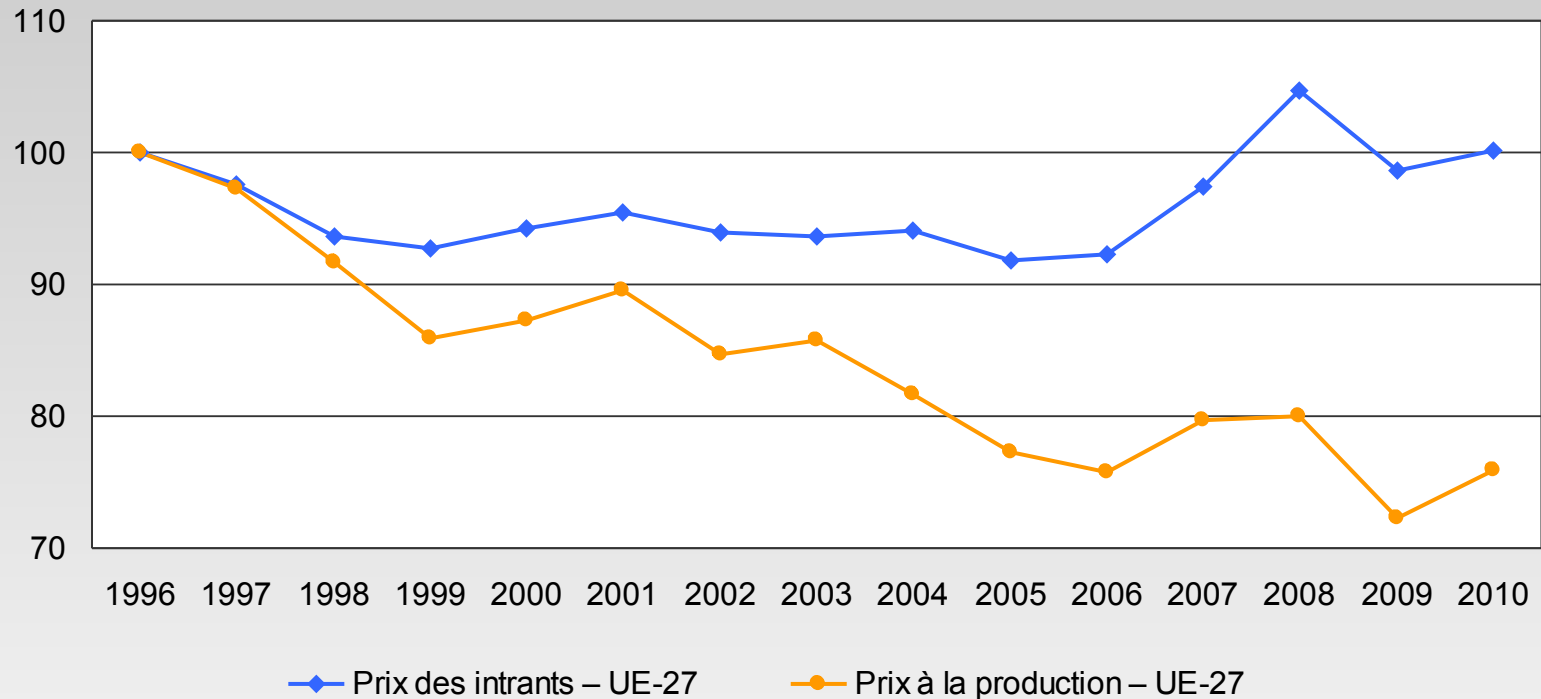
Source: Commission européenne - DG Agriculture et développement rural, sur la base des données d'Eurostat



Commission européenne
Agriculture et
développement rural

Évolution récente du ciseau des prix dans l'agriculture

(indice 1996 = 100, en termes réels)



Source: Eurostat



Commission européenne
Agriculture et
développement rural

3. Pourquoi une réforme est-elle nécessaire?

Pour relever les défis futurs

Défis économiques

- Sécurité alimentaire
- Volatilité des prix
- Crise économique

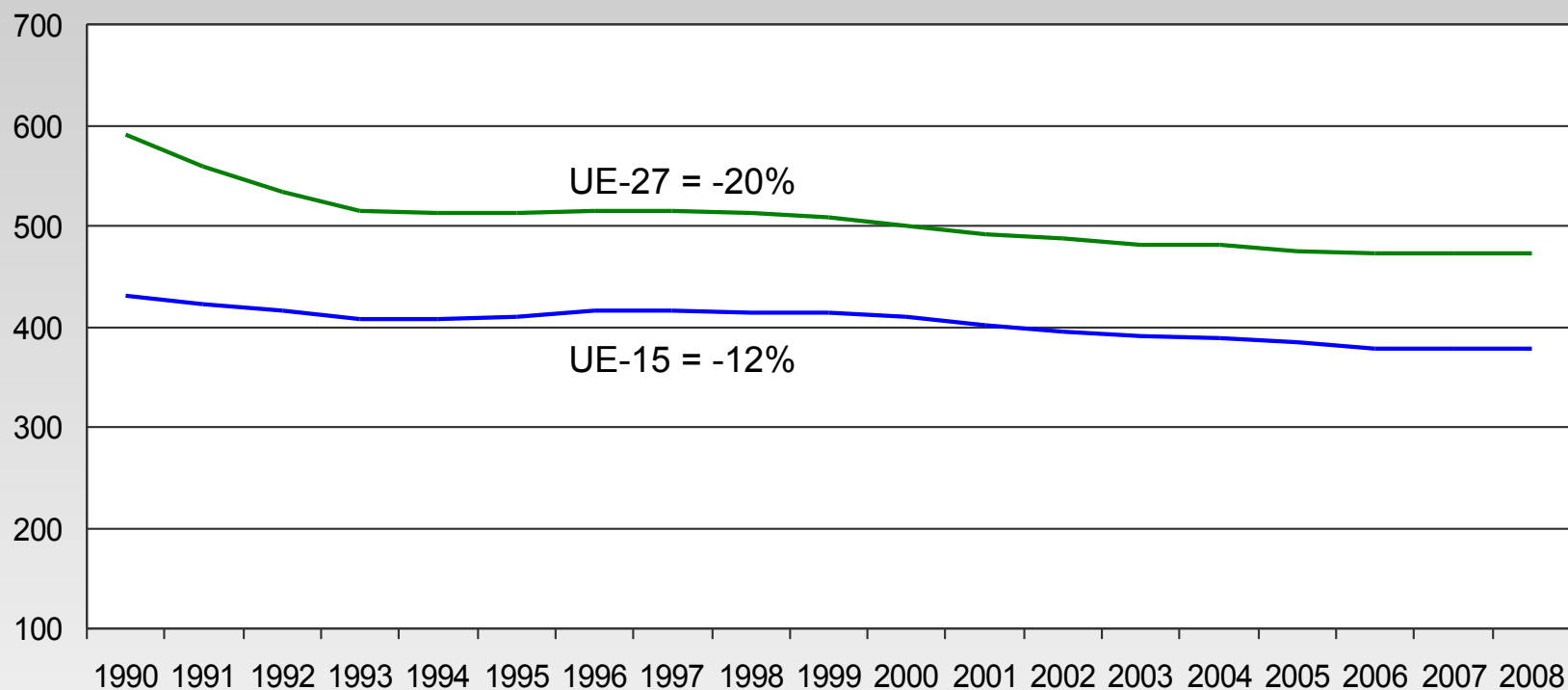
Défis environnementaux

- Émissions de gaz à effet de serre
- Érosion et dégradation des sols
- Qualité de l'eau et de l'air
- Habitats et biodiversité



Diminution des émissions de gaz à effet de serre dans l'agriculture dans l'UE depuis 1990

Tg d'équivalent CO2



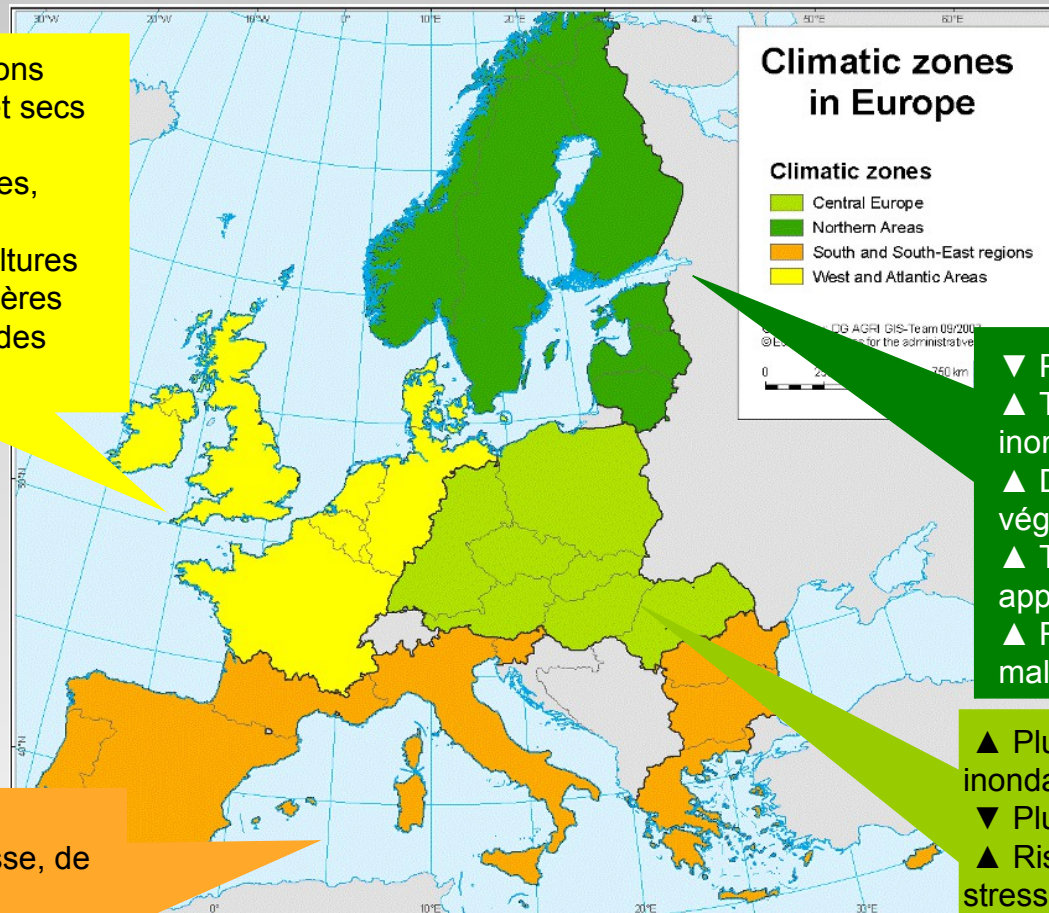
Source: AEE



Commission européenne
Agriculture et
développement rural

Changement climatique

- Effets possibles sur l'agriculture de l'UE



- ▲ Risques d'inondations
- ▲ Étés plus chauds et secs
- ▲ Niveau des mers
- ▲ Risques de parasites, maladies
- ▲ Rendement des cultures et des plantes fourragères
- ▼ Santé et bien-être des animaux

- ▼ Pluies estivales
- ▲ Tempêtes hivernales, inondations
- ▲ Durée de la période de végétation, rendements
- ▲ Terres agricoles appropriées
- ▲ Risques de parasites, maladies

- ▼ Disponibilité en eau
- ▲ Risques de sécheresse, de canicule
- ▲ Risque d'érosion des sols
- ▼ Période de végétation, rendements des cultures
- ▼ Superficies cultivées optimales

- ▲ Pluies hivernales, inondations
- ▼ Pluies estivales
- ▲ Risques de sécheresse, stress hydrique
- ▲ Risques d'érosion des sols
- ▲ Rendements, éventail de cultures

Source: DG Agriculture et développement rural, sur la base de rapports de l'AEE et d'études scientifiques du CCR et des États membres

3. Pourquoi une réforme est-elle nécessaire?

Pour relever les défis futurs

Défis économiques

- Sécurité alimentaire
- Volatilité des prix
- Crise économique

Défis environnementaux

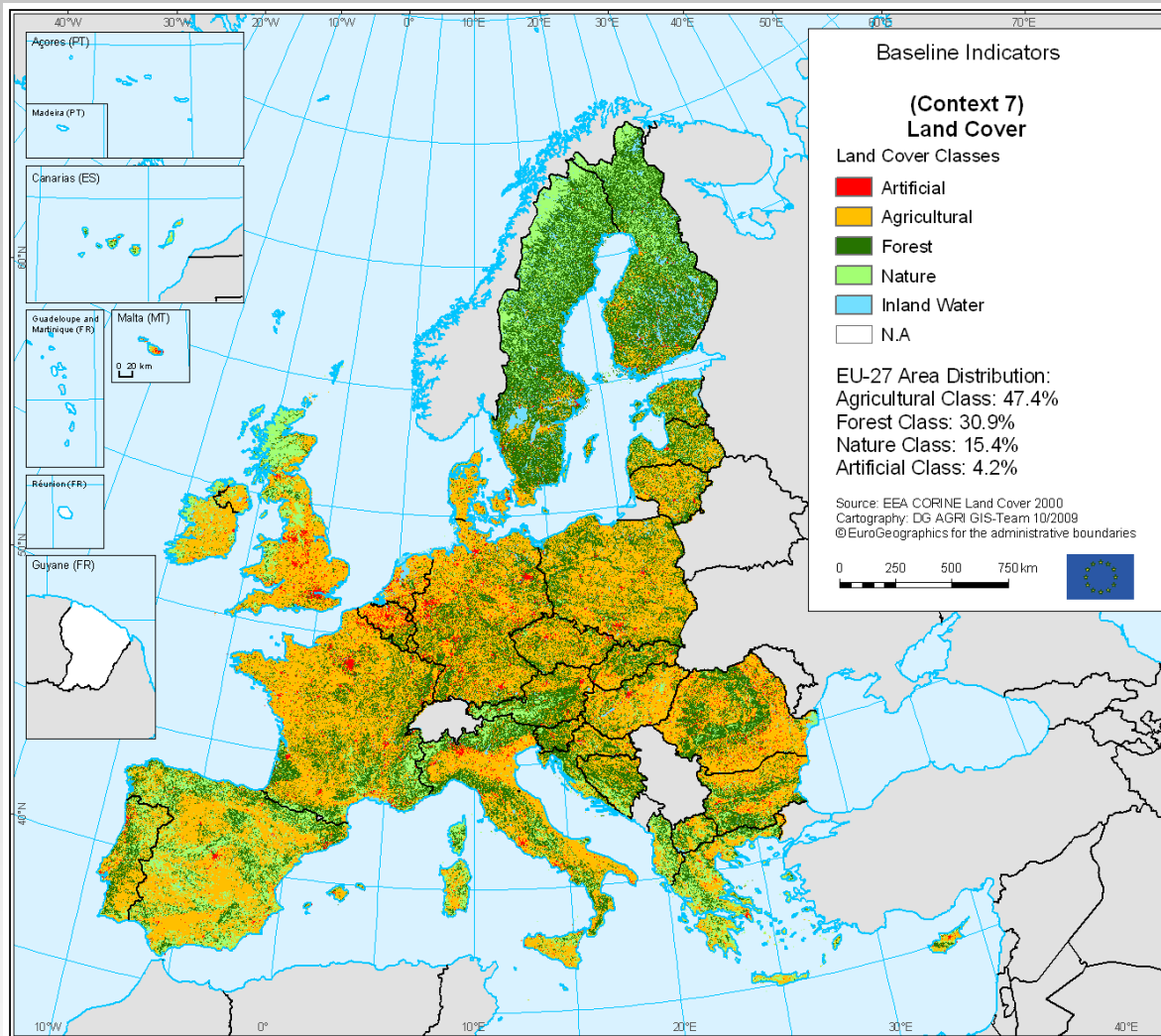
- Émissions de gaz à effet de serre
- Érosion et dégradation des sols
- Qualité de l'eau et de l'air
- Habitats et biodiversité

Défis territoriaux

- Vitalité des zones rurales
- Diversité de l'agriculture de l'UE



Importance de l'agriculture sur le territoire de l'UE



- 13,7 millions d'exploitations (dont 70 % de moins de 5 ha)
- Le secteur agro-alimentaire emploie 17,5 millions de personnes (7,7 % de l'ensemble de l'emploi)

3. Pourquoi une réforme est-elle nécessaire?

Pour relever les défis futurs

Défis économiques

- Sécurité alimentaire
- Volatilité des prix
- Crise économique

Défis environnementaux

- Émissions de gaz à effet de serre
- Érosion et dégradation des sols
- Qualité de l'eau et de l'air
- Habitats et biodiversité

Défis territoriaux

- Vitalité des zones rurales
- Diversité de l'agriculture de l'UE

Équité et équilibre des aides

Contribution à la stratégie Europe 2020



4a. Quels sont les objectifs de la réforme?

Une production alimentaire viable

- En contribuant au revenu agricole et en limitant sa volatilité
- En améliorant la compétitivité du secteur et sa part dans la valeur ajoutée de la chaîne
- En offrant une compensation aux régions soumises à des contraintes naturelles

Une gestion durable des ressources naturelles et actions climat

- En garantissant la fourniture de biens publics
- En stimulant la croissance verte par l'innovation
- En poursuivant l'atténuation et l'adaptation au changement climatique

Un développement territorial équilibré

- En soutenant la vitalité des zones rurales et en y favorisant l'emploi
- En promouvant la diversification
- En permettant la diversité sociale et structurelle des zones rurales

Une réponse commune au niveau de l'UE est nécessaire



4b. Quels moyens d'action?

Un meilleur ciblage en fonction
des objectifs

Une structure à deux piliers pour
base

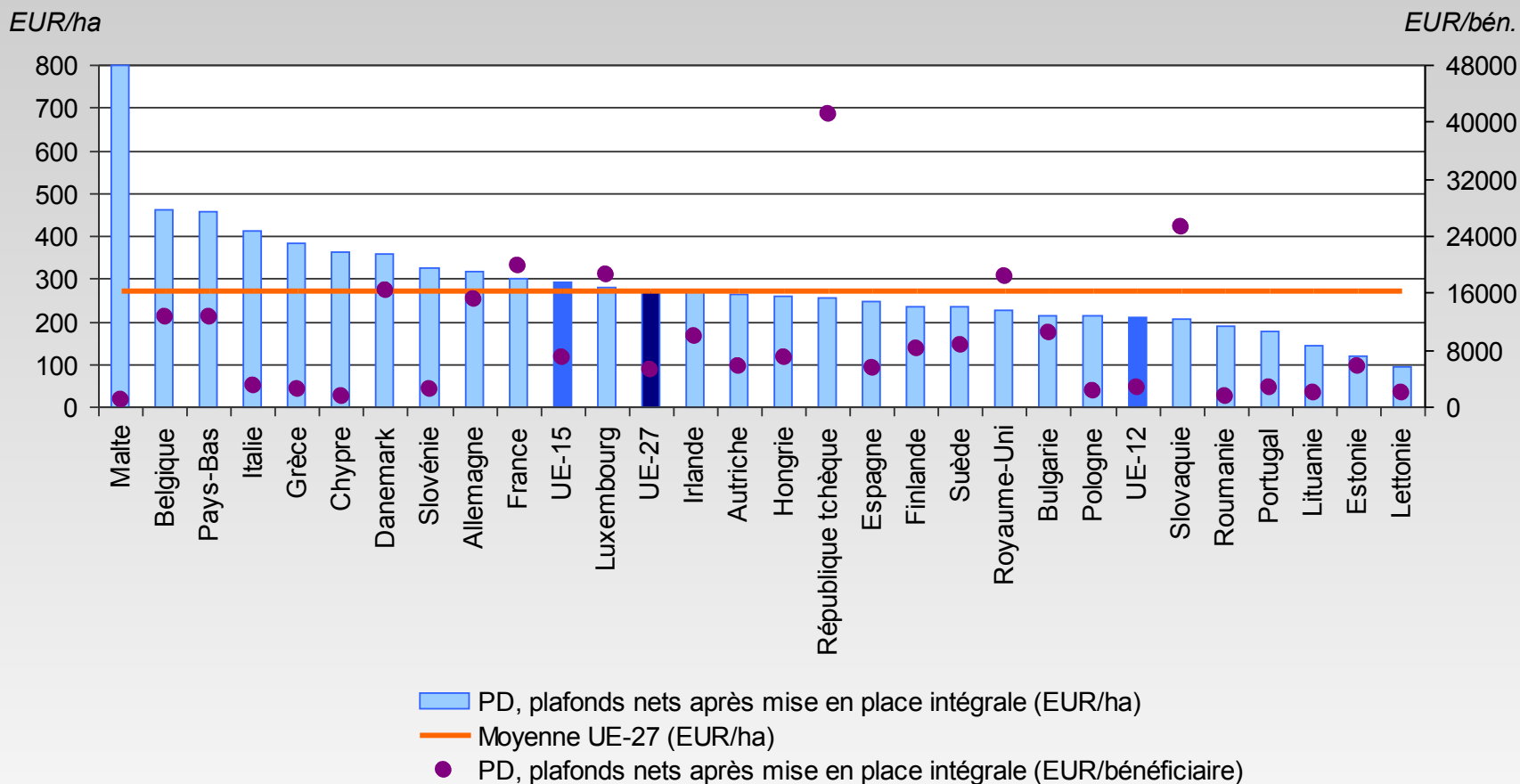
Paiements directs

- Redistribution
- Meilleur ciblage
- Restructuration:
 - *Un «verdissement» des paiements directs*
 - *Un plafonnement des paiements*
 - *Un soutien aux petites exploitations*
 - *Un soutien aux zones à contraintes naturelles spécifiques*



Paielements directs moyens par ha de superficie potentiellement éligible et par bénéficiaire

Plafonds nets applicables aux paiements directs après mise en place intégrale (en 2016)



Source: Commission européenne - DG Agriculture et développement rural

4b. Quels moyens d'action?

Un meilleur ciblage en fonction des objectifs

Paiements directs

- Redistribution
- Meilleur ciblage
- Restructuration:
 - *Un «verdissement» des paiements directs*
 - *Un plafonnement des paiements*
 - *Un soutien aux petites exploitations*
 - *Un soutien aux zones à contraintes naturelles spécifiques*

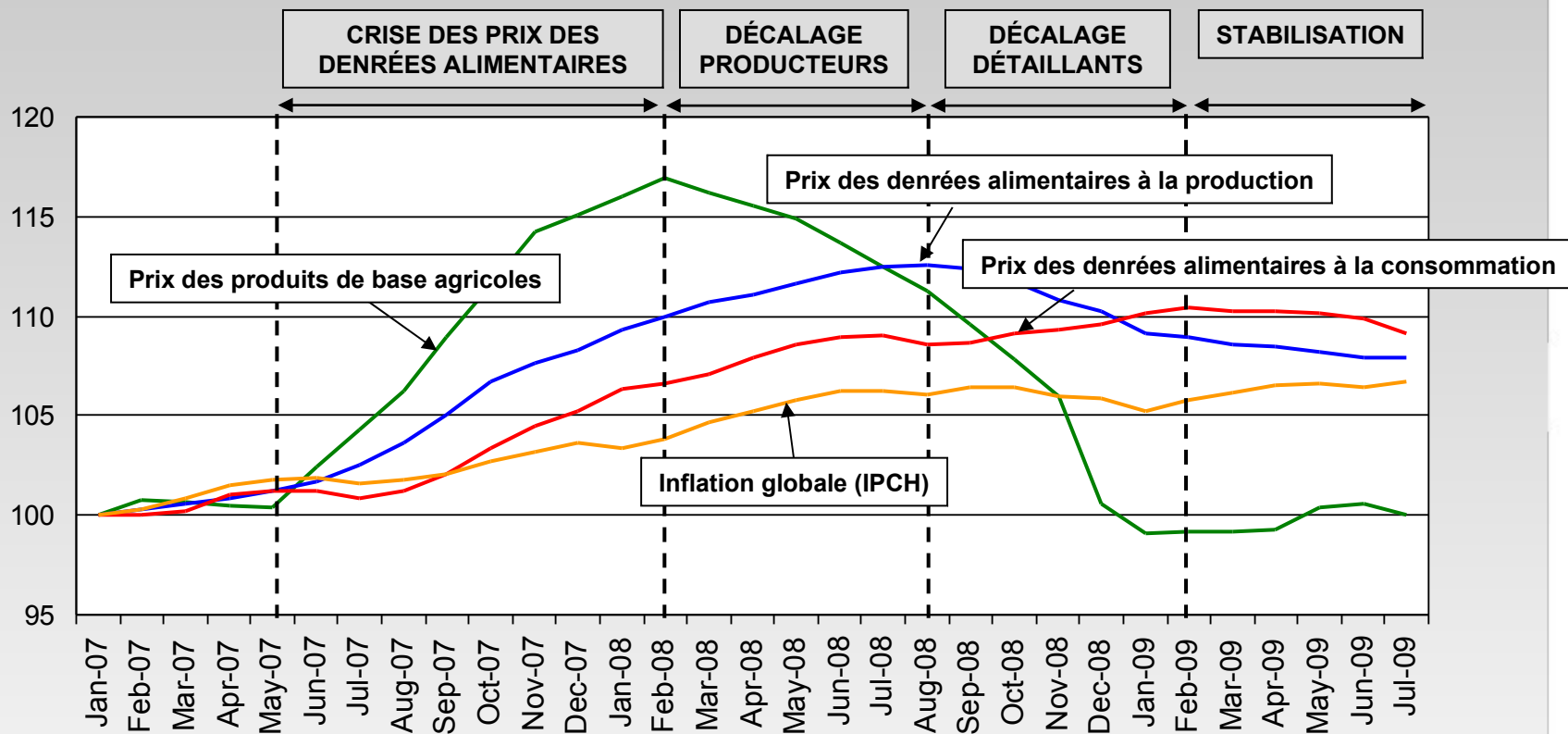
Une structure à deux piliers pour base

Mesures de marché

- Orientation vers le marché
- Rationalisation et simplification
- Amélioration du fonctionnement de la chaîne alimentaire



Transmission des prix lente, limitée et asymétrique le long de la chaîne d'approvisionnement alimentaire



Source: Commission européenne – DG Affaires économiques et financières, sur la base de données d'Eurostat

4b. Quels moyens d'action?

Un meilleur ciblage en fonction des objectifs

Paiements directs

- Redistribution
- Meilleur ciblage
- Restructuration:
 - *Un «verdissement» des paiements directs*
 - *Un plafonnement des paiements*
 - *Un soutien aux petites exploitations*
 - *Un soutien aux zones à contraintes naturelles spécifiques*

Une structure à deux piliers pour base

Mesures de marché

- Orientation vers le marché
- Rationalisation et simplification
- Amélioration du fonctionnement de la chaîne alimentaire

Développement rural

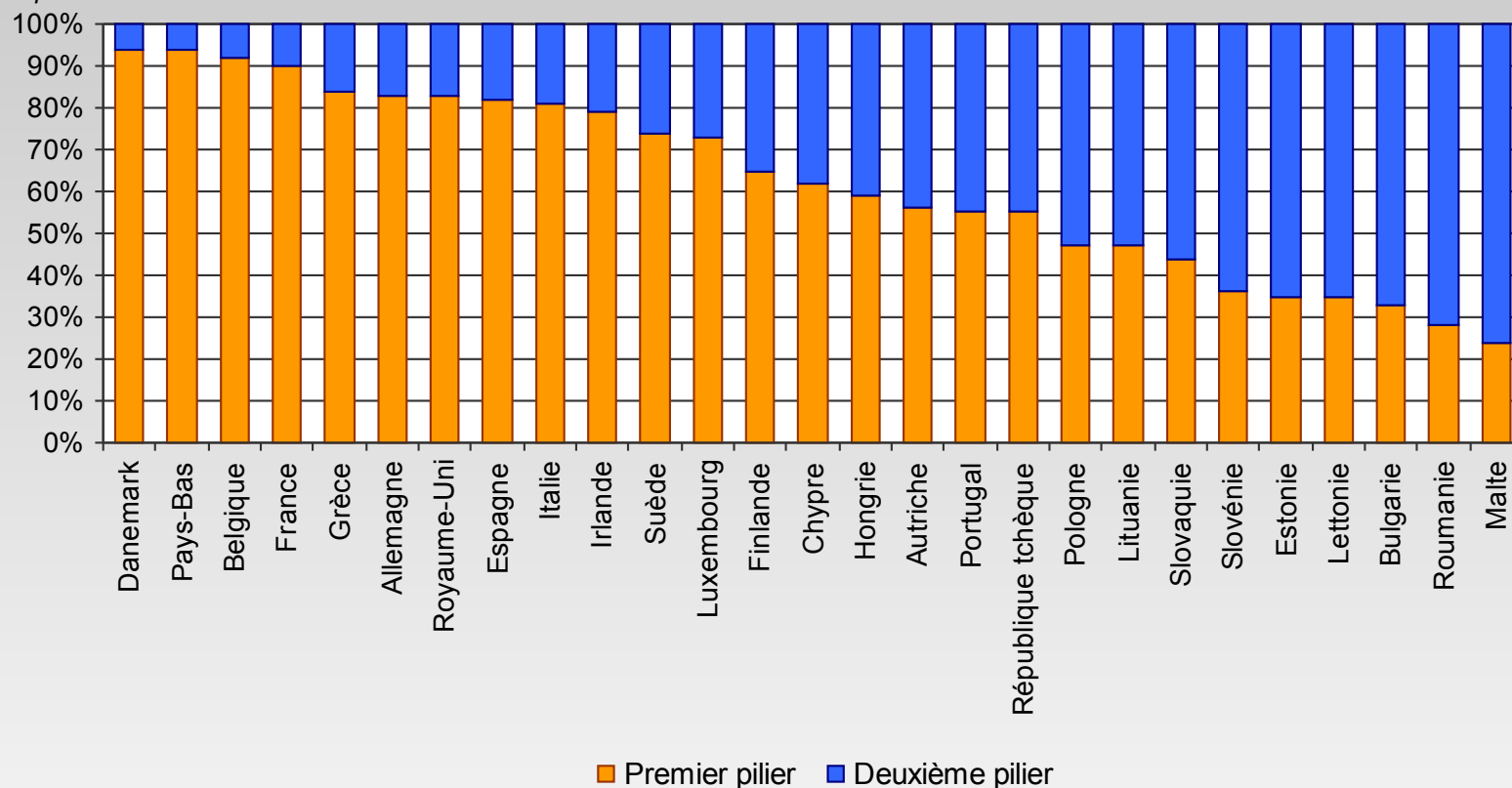
- L'environnement, le changement climatique et l'innovation comme principes directeurs
- Amélioration de la cohérence avec les autres politiques de l'UE
- Des mécanismes de mise en œuvre plus efficaces
- Prise en compte de la gestion des risques
- Nouveaux critères de répartition des fonds



Répartition des dépenses de la PAC entre les piliers

(en 2009)

En pourcentage des dépenses totales



Source: Commission européenne - DG Agriculture et développement rural



Commission européenne
Agriculture et
développement rural

4c. Quelles options politiques?

Option 1

Poursuivre le processus de réforme en introduisant de nouveaux changements graduels supplémentaires tout en corrigeant les insuffisances les plus pressantes (e.g. une répartition plus équitable des paiements directs)

Option 2

Saisir cette occasion de réforme en veillant à rendre la PAC plus durable et équilibrée (entre les objectifs, les États membres et les agriculteurs) par des mesures « vertes » plus ciblées

Option 3

Entreprendre une réforme plus fondamentale entièrement centrée sur des objectifs liés à l'environnement et au changement climatique au moyen du développement rural, en abandonnant le soutien au revenu et la plupart des mesures de marché



4c. Quelles options politiques?

Paiements directs	<ul style="list-style-type: none"> • Une répartition plus équitable entre États membres et entre agriculteurs 	<ul style="list-style-type: none"> • Une répartition plus équitable entre États membres et entre agriculteurs • Un «verdissement» des paiements directs • Un plafonnement des paiements • Un soutien aux petites exploitations 	<ul style="list-style-type: none"> • Un abandon progressif des paiements directs
Mesures de marché	<ul style="list-style-type: none"> • Rationalisation et simplification des mesures existantes 	<ul style="list-style-type: none"> • Rationalisation et simplification des mesures existantes 	<ul style="list-style-type: none"> • Abandon progressif de la plupart des mesures • Maintien de la «clause de perturbation» en cas de crises graves
Développement rural	<ul style="list-style-type: none"> • Poursuite des efforts particuliers en matière de changement climatique, de biodiversité, de bioénergies et d'innovation 	<ul style="list-style-type: none"> • Accent plus important sur l'environnement, le changement climatique, la restructuration, l'innovation et les initiatives locales • Outils de gestion des risques et outil de stabilisation des revenus • Nouveaux critères de répartition 	<ul style="list-style-type: none"> • Priorité aux mesures liées à l'environnement et à la fourniture de biens publics
Option 1		Option 2	Option 3



5. Remarques finales

Avec la réforme, la PAC doit:

mieux faire face aux défis économiques, environnementaux et territoriaux

être plus durable, équilibrée, mieux ciblée, plus simple, efficace et plus responsable

améliorer ses outils actuels et en concevoir de nouveaux



6. Prochaines étapes

Débat interinstitutionnel sur la Communication de la Commission

Préparation d'une analyse d'impact

- Analyse approfondie par la Commission de nouveaux outils et options ainsi que de leurs incidences économiques, sociales et environnementales
- Consultation des parties prenantes: contributions analytiques des parties prenantes sur la base du document de consultation publié le 23 novembre

Préparation des propositions législatives

Les propositions législatives seront présentées au second semestre 2011



Pour en savoir plus

- La PAC après 2013

http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/index_en.htm

- Communication sur l'avenir de la PAC

http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/communication/index_en.htm

- Consultation publique

http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/consultation/index_en.htm



Merci



Commission européenne
Agriculture et
développement rural

